



**ГУБЕРНАТОР  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004  
Тел. +7 (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495  
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

13.07.2021 № 02-20/340

На № \_\_\_\_\_

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на двадцать восьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в статью 30 областного закона «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

- Приложение: 1. Текст проекта областного закона.  
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.  
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.  
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.  
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.  
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
«14» 07 2021 г.  
Вх № 032/647

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

*С уважением,*



А.В. Цыбульский

**АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ****ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН****О внесении изменений в статью 30 областного закона «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области»****Статья 1.**

Внести в статью 30 областного закона от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2006, № 12; 2007, № 17; 2008, № 30; 2009, № 3, 5, 6; 2010, № 12, 16; 2011, № 21, 23, 26; 2012, № 28, 29, 31, 35; 2013, № 38, 39, 41, 3, 4; 2014, № 6, 8, 12, 13; 2015, № 18, 19, 20; 2016, № 25, 26, 28, 29; 2017, № 34, 36, 38, 39, 40; 2018, № 42, 44, 45, 2, 3, 4; 2019, № 12, 13; 2020, № 15, 16, 17, 19, 22; 2021, № 23, 27) следующие изменения:

1. Пункт 9 дополнить абзацами следующего содержания:

«В решениях представительных органов муниципальных образований Архангельской области, устанавливающих размеры должностных окладов, а также размеры ежемесячных и иных дополнительных выплат, определяется конкретный размер ежемесячного денежного поощрения по должностям муниципальной службы в пределах размеров, предусмотренных абзацем вторым настоящего пункта.

Размер ежемесячного денежного поощрения, установленный в порядке, предусмотренном настоящим пунктом, включается в трудовой договор муниципального служащего.».

2. В пункте 12 слова «ежемесячного денежного поощрения, а также» исключить.

**Статья 2.**

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

**Пояснительная записка**  
**к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 30**  
**областного закона «О правовом регулировании муниципальной службы**  
**в Архангельской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в статью 30 областного закона «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» (далее – законопроект) подготовлен в целях уточнения порядка определения размера ежемесячного денежного поощрения (далее – ЕДП) муниципальных служащих.

В настоящее время конкретные размеры ЕДП муниципальных служащих определяются в пределах их должностных окладов и в зависимости от вида муниципального образования, где они проходят муниципальную службу. При этом размер ЕДП муниципального служащего не включается в его трудовой договор (пункты 9 и 12 статьи 30 областного закона от 27 сентября 2006 г. № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области»).

Такой подход позволяет дифференцировать выплату ЕДП в зависимости от качества исполнения муниципальными служащими должностных обязанностей и соблюдения ими служебной дисциплины.

Законопроектом предлагается уточнить механизм определения размеров ЕДП муниципальных служащих, предусмотрев установление размеров ЕДП в зависимости от должностей муниципальной службы, которые замещают муниципальные служащие. Согласно законопроекту конкретный размер ЕДП муниципального служащего подлежит включению в решения представительных органов муниципальных образований Архангельской области, устанавливающих размеры должностных окладов, ежемесячных и иных дополнительных выплат, а также в трудовой договор муниципального служащего.

Реализация законопроекта позволит выплачивать ЕДП муниципальным служащим независимо от обстоятельств выполнения ими должностных обязанностей.

Указанные законоположения подготовлены с учетом сложившихся подходов к определению размеров и выплате ЕДП государственных гражданских служащих.

ЕДП входит в структуру денежного содержания государственного гражданского служащего (часть 2 статьи 50 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»), а значит является обязательной его частью и должно выплачиваться независимо от качества выполнения должностных обязанностей служащего и иных обстоятельств.

К аналогичным выводам пришел Верховный Суд Российской Федерации и иные суды общей юрисдикции при рассмотрении дел, связанных с оспариванием уменьшения размеров ЕДП государственных гражданских

служащих в связи с ненадлежащим исполнением ими должностных обязанностей.

Например, в апелляционном определении Верховного Суда Российской Федерации от 25 сентября 2019 г. по делу № 93-АПА19-3 отмечено, что ежемесячное денежное поощрение является обязательной составной частью денежного содержания государственного гражданского служащего, подлежащей выплате в установленном размере независимо от качества исполнения должностных обязанностей и соблюдения служебной дисциплины.

Архангельский областной суд, удовлетворяя требование государственного гражданского служащего Архангельской области о взыскании в его пользу ЕДП, указал на наличие механизма проверки обстоятельств исполнения государственными гражданскими служащими должностных обязанностей (служебная проверка), результаты которой не могут приводить к уменьшению ЕДП, поскольку оно является обязательной, гарантированной составной частью денежного содержания служащего (решение от 25 февраля 2020 г. по делу № 2-481/2020, оставленное без изменения апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Архангельского областного суда от 10 июня 2020 г. и кассационным определением Третьего кассационного суда общей юрисдикции от 20 января 2021 г. № 88-213/2021 по делу № 2-481/2020).

В связи с этим указом Губернатора Архангельской области от 24 июня 2021 г. № 83-у внесены изменения в:

Положение об общих условиях осуществления дополнительных выплат государственным гражданским служащим Архангельской области, утвержденное указом Губернатора Архангельской области от 11 июня 2010 г. № 116-у, в части уточнения порядка определения размера ЕДП государственных гражданских служащих Архангельской области;

Реестр должностей государственной гражданской службы Архангельской области, утвержденный указом Губернатора Архангельской области от 30 декабря 2014 г. № 136-у, в части определения конкретных размеров ЕДП по должностям государственной гражданской службы Архангельской области.

Согласно указанным изменениям размер ЕДП выплачивается государственным гражданским служащим Архангельской области в соответствии с замещаемыми ими должностями государственной гражданской службы Архангельской области и включается в их служебные контракты.

Аналогичный подход используется при определении размеров ЕДП федеральных государственных гражданских служащих в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 763 (размер ЕДП установлен в конкретном размере по должностям федеральной государственной гражданской службы).

Такой же подход в силу принципа единства правового статуса государственных гражданских служащих и муниципальных служащих в части условий оплаты их труда и социальных гарантий (пункт 5 статьи 7

Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», пункт 5 статьи 5 Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации») должен использоваться при определении размеров ЕДП муниципальных служащих и предлагается законопроектом.

Выплата ЕДП муниципальным служащим осуществляется за счет средств местных бюджетов, поэтому при определении конкретных размеров ЕДП представительным органам муниципальных образований Архангельской области необходимо учитывать реальные финансовые возможности местных бюджетов.

Принятие законопроекта позволит обеспечить единство оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих, государственных гражданских служащих Архангельской области и муниципальных служащих.

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта областного закона «О внесении изменений в статью 30 областного  
закона «О правовом регулировании муниципальной службы  
в Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статью 30 областного закона «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.


**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Перечень  
областных законов и иных нормативных правовых актов  
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует  
принятие областного закона «О внесении изменений в статью 30  
областного закона «О правовом регулировании муниципальной службы  
в Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 30 областного закона «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

**Губернатор  
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва (двадцать восьмая сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 2021 года №

О проекте областного закона  
«О внесении изменений в статью 30  
областного закона «О правовом регу-  
лировании муниципальной службы  
в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в статью 30 областного закона «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва (                    сессия)**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от                    2021 года №

Об областном законе «О внесении изменений в статью 30 областного закона «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в статью 30 областного закона «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-98, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от 22.07.2021 № \_\_\_\_\_  
на № пз7/647 от 14.07.2021

**Заключение**  
**на проект областного закона № пз7/647**  
**«О внесении изменений в статью 30 областного закона**  
**«О правовом регулировании муниципальной службы**  
**в Архангельской области»**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/647 «О внесении изменений в статью 30 областного закона «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., полагает необходимым сообщить следующее.

С учетом сложившейся судебной практикой по определению размера ежемесячного денежного поощрения (далее – ЕДП) государственных гражданских служащих Проектом предлагается внести изменения в статью 30 областного закона от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области», связанные с корректировкой общих принципов установления размера ЕДП по должностям муниципальной службы в Архангельской области и закреплением положений, согласно которым решениями представительных органов муниципальных образований Архангельской области, устанавливающих размеры должностных окладов, а также размеры ежемесячных и иных дополнительных выплат муниципальным служащим, определяется конкретный размер ЕДП, который включается в трудовой договор муниципального служащего.

В силу части 1 статьи 3 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» правовые основы муниципальной службы в Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации, а также настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
« 22 » 07 20 21  
Вх № 01-02/7247

21

В соответствии с пунктом 5 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и пунктом 5 статьи 5 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» взаимосвязь гражданской службы и муниципальной службы обеспечивается посредством соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий государственных гражданских служащих и муниципальных служащих.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта.

Заместитель начальника –  
начальник отдела по обеспечению  
законодательной деятельности



М.В. Ручин



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ  
седьмого созыва**

**АППАРАТ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [duma@aosd.ru](mailto:duma@aosd.ru), <http://www.aosd.ru>

от 22.07.2021 № \_\_\_\_\_  
на № пз7/647 от 14.07.2021

**Редакционное заключение  
на проект областного закона № пз7/647 «О внесении изменений в статью 30  
областного закона «О правовом регулировании муниципальной службы  
в Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/647 «О внесении изменений в статью 30 областного закона «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела  
лингвистической экспертизы

И.В. Киришина